



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță privind modul de alocare a instrumentelor structurale, a pre-finanțării și a co-finanțării alocate de la bugetul de stat, inclusiv din Fondul Național de Dezvoltare, în bugetul instituțiilor implicate în gestionarea instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru Obiectivul Convergență

Analizând proiectul de Ordonanță privind modul de alocare a instrumentelor structurale, a pre-finanțării și a co-finanțării alocate de la bugetul de stat, inclusiv din Fondul Național de Dezvoltare, în bugetul instituțiilor implicate în gestionarea instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru Obiectivul Convergență, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.17 din 26.01.2007,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță are ca obiect reglementarea modului de alocare a instrumentelor structurale, a prefinanțării și a cofinanțării alocate de la bugetul de stat, inclusiv din Fondul Național de Dezvoltare, în bugetul instituțiilor implicate în gestionarea fondurilor structurale și utilizarea acestora pentru Obiectivul Convergență, în concordanță cu prevederile Regulamentului Consiliului nr.1083/2006 privind stabilirea cadrului general pentru Fondul European de

Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de Coeziune și abrogarea Regulamentului Consiliului nr.1260/1999.

2. Din punct de vedere al **dreptului comunitar derivat**, proiectul cade sub incidența principiilor statuate la nivelul Uniunii Europene integrate Politicilor regionale și coordonării instrumentelor structurale, ce regrupează o serie de norme juridice comunitare privitoare la promovarea unei dezvoltări durabile, armonioase și echilibrate a activităților economice, ridicarea standardului de viață și a calității vieții, a coeziunii economice și sociale și a solidarității statelor membre.

Complementar, la nivelul dreptului comunitar primar, prin Titlul XVII al Tratatului instituind Comunitatea Europeană (articolele 158 și 162), privind „Coeziunea economică și socială” este definit obiectivul Comunității de a reduce disparitățile de dezvoltare între diferitele regiuni, ca și de reducere a gradului de înapoiere al regiunilor mai puțin favorizate, al zonelor periferice sau al insulelor. În acest sens, Comunitatea va sprijini efortul de coeziune prin acțiunile întreprinse cu ajutorul fondurilor structurale și a Fondului de Coeziune. În general, instrumentele structurale ale Uniunii Europene au rolul de a stimula creșterea economică a statelor membre ale Uniunii și de a conduce la reducerea disparităților dintre regiuni. Ele nu acționează însă singure, necesitând asigurarea unei contribuții din partea statelor membre implicate, acestea fiind co-finanțate în principal din resursele publice ale statului membru, în multe domenii fiind însă necesară și contribuția financiară privată.

Atât regulile generale privind Fondurile Structurale și de Coeziune, cât și obiectivele prioritare ale Fondurilor Structurale pentru perioada 2007-2013, sunt prevăzute în cuprinsul Regulamentului Consiliului Uniunii Europene nr. 1083/2006 din 11 iulie 2006, referitor la Fondul European pentru Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de Coeziune.

Din perspectiva obiectivelor impuse de către Tratatul CE, semnalăm că, în contextul dreptului derivat comunitar, aceste norme comunitare obligatorii au fost transpuse în legislația națională de profil, și potrivit angajamentelor asumate de statul român, au devenit direct aplicabile pentru țara noastră, de la data aderării, respectiv de la 1 ianuarie 2007.

În acest sens, precizăm că angajamentele României, în contextul sistemului instituțional pentru gestionarea instrumentelor structurale,

decurg din obligațiile asumate, inițial, prin Documentul de Poziție aferent Capitolului 21 de negociere (Politicilor regionale și coordonării instrumentelor structurale), și care ulterior, au fost preluate în cadrul Tratatului de aderare a României la Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr.157/2005.

Astfel, potrivit acestor documente, statul român are obligația de a se alinia continuu exigențelor europene în materie, asigurând cadrul legislativ, instituțional corespunzător, respectiv de a consolida atât caracterul subsidiar și proporțional al intervenției fondurilor structurale cât și cel al Fondului de coeziune și, implicit, protejarea efectivă și echivalentă a intereselor financiare ale Uniunii Europene în România.

În acest context, în dezvoltarea procedurilor specifice, necesare asigurării unui sistem de implementare eficient și conform cerințelor Uniunii Europene, se desprinde cu necesitate concluzia potrivit căreia în plan funcțional este necesar să fie finalizat un mecanism eficient al fluxului de plată, a cofinanțării publice și private, a pre-finanțării, precum și a modului de alocare a instrumentelor structurale în bugetele instituțiilor implicate în gestionarea instrumentelor structurale, mai cu seamă prin raportare la noile cerințe, impuse de momentul efectiv al aderării României la UE.

Proiectul de act normativ supus spre adoptare al cărui obiectiv îl constituie consolidarea cadrului legal în materie, întărirea capacității administrative a instituțiilor și autorităților naționale implicate (cu respectarea prevederilor și elementelor definiției subsumate Regulamentului nr.1083/2006/CE) este unul pe deplin justificat, având menirea de a răspunde noilor exigențe în materia protecției instrumentelor financiare ale Uniunii Europene, derivate din actul aderării.

3. Semnalăm că proiectul de ordonanță este însoțit de o **Expunere de motive**, nerespectându-se prevederile art.29 alin.(1) lit.b) din Legea nr.24/2000, republicată, potrivit cărora în cazul ordonanțelor, instrumentul de prezentare îl constituie **notele de fundamentare**.

Pe cale de consecință, instrumentul de prezentare trebuie intitulat „Notă de fundamentare”.

4. La **titlu**, precum și în tot cuprinsul proiectului, termenii „pre-finanțării” și „co-finanțării” trebuie redați corect astfel: „prefinanțării” și „cofinanțării”.

Totodată, sugerăm reanalizarea titlului, întrucât nu se alocă „instrumentele structurale”, care sunt programe de asistență financiară, operaționale prin intermediul **fondurilor pe domeniu**, astfel cum de altfel se precizează și în cuprinsul art.1 lit.a) din proiect (FEDER, FSE, Fondul de Coeziune).

5. La prima parte a **formulei introductive**, pentru unitate de redactare, propunem reformularea textului astfel:

„În temeiul art.108 din Constituția României, republicată, și al art.1, pct.I, **poz.5** din Legea nr.502/2006 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.”

6. La **art.1**, întrucât norma este structurată în două alineate, acestea trebuie marcate cu cifrele (1) și (2).

La **alin.(1)**, pentru o exprimare proprie stilului normativ, propunem ca textul să debuteze prin sintagma „**Prezenta ordonanță stabilește cadrul financiar**”, precum și plasarea expresiei „din instrumentele structurale” în finalul textului, după „management financiar eficient al fondurilor”, precedată de cuvântul „provenite”.

Totodată, la **alin.(2)**, pentru unitatea redactării, partea introductivă, trebuie redactată astfel:

„(2) În sensul prezentei ordonanțe, termenii și expresiile de mai jos au următoarea semnificație:”.

La **lit.b)**, sugerăm completarea textului cu expresia „pentru a căror realizare se face apel la un fond sau în cadrul obiectivului de convergență, la Fondul de coeziune și la FEDER”, astfel cum se regăsește definiția în Regulamentul CE nr.1083/2006, Capitolul I, art.2 paragraf 1.

La **lit.g)**, semnalăm faptul că prin paragraful 4 al art.2, Cap.I din regulamentul la care ne-am referit mai sus, sfera beneficiarilor de asistență financiară nerambursabilă, precum și de fonduri de cofinanțare publică sau privată nu se limitează doar la „**obiective strategice**”. Cadrul de referință strategic național aplicabil obiectivului de convergență este reglementat de Cap.II din regulamentul și nu cuprinde proceduri aplicabile beneficiarilor direcți.

De aceea, sugerăm reanalizarea textului.

La **lit.h)**, reiterăm observația potrivit căreia obiectivul se finanțează din **fonduri**, nu **din instrumente**.

La **lit.k)**, întrucât Legea finanțelor publice nr.500/2002 a suferit după adoptare intervenții legislative de modificare, trimiterea la acest

act normativ trebuie să se facă astfel: „Legea finanțelor publice nr.500/2002, **cu modificările ulterioare.**”

Totodată, trimiterea la Legea nr.273/2006, recomandăm să se facă astfel: „Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale”

La **lit.q**), pentru corectitudinea redactării, sintagma „Autoritatea de Plată și Certificare” trebuie redată corect, așa cum figurează și la lit.c), respectiv: „**Autoritatea de Certificare și Plată**”.

7. La **art.4**, sintagma „menționate la art.3” trebuie înlocuită prin sintagma „**prevăzute** la art. 3”.

8. La **art.8**, în aplicarea prevederilor art.45 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, termenul „articolul” din sintagma „articolul 5 alin.(3)” trebuie redat în forma abreviată „**art.**”

Totodată, pentru o exprimare proprie stilului normativ, propunem înlocuirea sintagmei „achitarea debitelor” cu „plata debitelor” și a sintagmei „în condițiile prevederilor Legii nr. 500/2002”, cu sintagma „**potrivit** prevederilor Legii nr.502/2002, cu modificările ulterioare”.

9. La **art.10 alin.(1)**, pentru rigoarea redactării, sintagma „în conformitate cu art.7”, recomandăm să fie înlocuită cu sintagma „**potrivit prevederilor art.7**”.

10. La **art.11 alin.(2)**, pentru o exprimare proprie stilului normativ, propunem ca norma să debuteze prin sintagma „Fondurile **prevăzute** la alin. (1)”.

11. Sugerăm ca titulatura „Prevederi finale” a Capitolului IV să fie înlocuită cu „Dispoziții finale” sintagmă consacrată în domeniu.

12. La **art.13 alin.(1)** din considerente gramaticale, sintagma „acordată unui beneficiar” trebuie înlocuită cu sintagma „acordate unui beneficiar”.

La **alin.(2)** expresia „se pot achita” se va înlocui cu expresia „se pot plăti”, iar la **alin.(3) și (4)**, sintagma „recuperate la alin.(1)” trebuie înlocuită prin sintagma „recuperate **potrivit prevederilor** alin.(1)”.

13. La **art.16 alin.(2)** pentru claritate în exprimare, sugerăm înlocuirea sintagmei „de a asigura autorităților” prin sintagma „de a asigura **accesul** autorităților”.

14. La **art.18**, întrucât actele normative produc efecte juridice de la data intrării în vigoare, propunem reformularea textului astfel:

„Art.18 - În termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, prin ordin al ministrului finanțelor publice se aprobă norme metodologice de aplicare.”

Având în vedere prevederile art.3 și 4 din proiect, apreciem că prin normele în cauză ar putea fi reglementate doar proceduri de cofinanțare sau prefinanțare națională. De aceea, considerăm necesar să se prevadă expres în textul art.18 ce anume se dorește a fi reglementat prin ordin.

15. Propunem eliminarea **art.19**, întrucât potrivit prevederilor art.78 din Constituția României și al art.11 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, ordonanțele emise de Guvern în baza unei legi speciale de abilitare intră în vigoare la 3 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, sau la o dată ulterioară.

16. Pentru asigurarea transparenței domeniilor în care se va asigura asistența financiară nerambursabilă, sugerăm publicarea ca anexă la prezenta ordonanță, a Cadrului Strategic Național, prevăzut la art.3

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București

Nr. 109/31.01.2007